



# Forslag til plan for selskapskontroll 2016-2020

Tokke kommune

2016 :: 433 004

Ferdig 7. mars 2016

## Om Telemark kommunerevisjon IKS

Telemark kommunerevisjon IKS er eit av dei største interkommunale revisjonsselskapa i landet. Alle dei 18 kommunane i Telemark, kommunane Larvik og Lardal i Vestfold og Telemark fylkeskommune er eigarar av selskapet. Vi utfører revisjon og andre tenester for eigarane våre og andre kommunale/fylkeskommunale aktørar.

Frå 2015 har vi innleidd fagleg og administrativt samarbeid med dei interkommunale revisjonsordningane Buskerud kommunerevisjon IKS, Vestfold kommunerevisjon og Sandefjord distriktsrevisjon.

Telemark kommunerevisjon IKS har brei erfaring med selskapskontroll og gjer forvaltningsrevisjon av kommunal verksemd innanfor mange område, og med ulike innfallsvinklar. Våre tilsette har samfunnsfagleg, økonomisk og juridisk utdanning på mastergradsnivå, og har god kompetanse innan offentleg forvaltning.

Du kan lese meir på vår nettstad [www.tekomrev.no](http://www.tekomrev.no).

# Innhald

<b>1</b>	<b>Innleiing .....</b>	<b>3</b>
1.1	Bakgrunn .....	3
1.2	Kontrollutvalet sitt ansvar for planlegging av selskapskontroll .....	3
1.3	Kven kan bli kontrollert? .....	4
1.4	Selskapskontroll - innhald og omgrep .....	4
1.5	Gjennomføring og rapportering av kontrollen .....	5
<b>2</b>	<b>Eigarskap i Tokke kommune.....</b>	<b>7</b>
2.1	Eigarskapsmelding .....	7
2.2	Kommunens eigarskap .....	7
2.3	Gjennomførte selskapskontrollar .....	7
<b>3</b>	<b>Prioriteringar i denne planperioden .....</b>	<b>8</b>
3.1	Eigarskapskontroll.....	8
3.2	Forslag om forvaltningsrevisjon i selskap .....	8
<b>4</b>	<b>Plan for selskapskontroll .....</b>	<b>9</b>
	<b>Vedlegg.....</b>	<b>10</b>

Foto forside: [www.effective.com](http://www.effective.com)

# 1 Innleiing

## 1.1 Bakgrunn

Kommunen kan engasjere seg i verksemder og leggje ulike oppgåver til fristilte organisasjonsformer som interkommunalt samarbeid, interkommunale selskap, aksjeselskap o.l. Kommunestyret står i stor grad fritt til å velje kva organisasjonsform slik verksemd skal ha. Kva organisasjonsform kommunestyret vel, har mykje å seie for kva høve kommunestyret har til å styre verksemda. Selskapa, som er sjølvstendige rettssubjekt, har eigne styringsorgan, og er regulert av særskilt lovgiving, som mellom anna regulerer tilhøvet mellom eigarane (kommunen) og selskapet sitt styringsorgan.

Viktige vilkår for folkevald styring er open informasjon, etikk og kontroll. Ei evaluering av offentleglova<sup>[1]</sup> viser at kunnskapen om offentleglova i sjølvstendige offentlige rettssubjekt er lav. Vidare viser evalueringa at mange offentlege selskap, sjølv om dei forvaltar til dels svært store offentlege verdiar, får få innsynskrav. Mange meiner at ressursbruken på å etablere rutinar, system og kompetanse i organisasjonen er urimeleg i forhold til det lave talet på innsynskrav som dei får.

NIBR har undersøkt korleis norske kommunar tek omsyn til god folkevald styring over den delen av verksemda som er organisert i selskap.<sup>[2]</sup> Dei fleste som vart spurde i undersøkinga meiner at kommunestyret ikkje får nok informasjon og ikkje er godt nok orientert, og at kontrollrutinane ikkje er tilstrekkelige.

Dette gir utfordringar når det gjeld demokratisk, folkevalt styring, innsyn og kontroll med verksemda.

## 1.2 Kontrollutvalet sitt ansvar for planlegging av selskapskontroll

Kontrollutvalet i Tokke har bedt Telemark kommunerevisjon IKS om å utarbeide analyse og forslag til plan for selskapskontroll. Vårt forslag viser aktuelle tema for selskapskontroll i Tokke kommune basert på ein vurdering av risiko og vesentlighet. Det er kommunestyret som løyver ressursar til selskapskontroll, og som difor avgjer i kva omfang planen skal gjennomførast.

---

<sup>[1]</sup> Gjennomført av Oxford research i 2015 på oppdrag frå Justisdepartementet ([http://www.oxfordresearch.no/media/270943/evaluering\\_av\\_offentleglova\\_oxford\\_research.pdf](http://www.oxfordresearch.no/media/270943/evaluering_av_offentleglova_oxford_research.pdf))

<sup>[2]</sup> Norsk institutt for by- og regionsforskning (NIBR) på oppdrag frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet 2015:1 ([www.nibr.no](http://www.nibr.no))

### 1.3 Kven kan bli kontrollert?

Reglane om selskapskontroll gjeld kommunalt eigarskap i interkommunale selskap (IKS), aksjeselskap (AS) og interkommunale samarbeid etter kommuneloven § 27 når desse er sjølvstendige rettssubjekt. Kontrollen kan også gjelde dotterselskap til desse organa. Selskapskontroll omfattar ikkje stiftingar (eigast ikkje), kommunale føretak (inngår i kommunen) eller andre selskaps/organisasjonsformer enn dei tre nemnte.

Kommunen sitt eigarskap i Telemark kommunerevisjon IKS og Agder og Telemark kontrollutvalssekretariat IKS går fram av oversikta i vedlegget. Telemark kommunerevisjon IKS er ikkje uavhengige i høve til desse to selskapa, og vi har difor ikkje vurdert behovet for selskapskontroll her.

### 1.4 Selskapskontroll - innhald og omgrep

Omgrepet selskapskontroll dekkjer to former for kontroll:

- **Eigarskapskontroll:** Kontroll med korleis kommunen utøver eigarskap i selskap – forholdet mellom kommunestyret og eigarorganet
- **Forvaltningsrevisjon i selskap:** Kontroll med korleis selskapa vert styrte og drivne



Ein eigarskapskontroll er i hovudsak retta mot kommunen. Hovudspørsmålet i ein *eigarskapskontroll* er om kommunen har retningslinjer for utøving av eigarskap, og om retningslinjene er i samsvar med gjeldande reglar og tilrådingar for godt eigarskap. Vidare

undersøker vi om den som utøver eigarskap på vegne av kommunen gjer det i samsvar med gjeldande reglar og kommunestyret sine vedtak og føresetnader.

*Drift og aktivitetar i selskapet* kan en undersøkje gjennom ein forvaltningsrevisjon, på same måte som ein kan gjere forvaltningsrevisjon av kommunen si verksemd. Dei fleste tema og vinklingar kan undersøkjast gjennom ein forvaltningsrevisjon. Forvaltningsrevisjon skal gjerast i samsvar med god kommunal revisjonsskikk<sup>1</sup> og er regulert i kommunelova § 77 nr. 4 og i kontrollutvalsforskrifta og revisjonsforskrifta.

## 1.5 Gjennomføring og rapportering av kontrollen

### Iverksetting av selskapskontroll

Kommunestyret skal vedta plan for selskapskontroll og skal stille ressursar til rådevelde for gjennomføringa. Kontrollutvalet skal sjå til at eigarskapskontroll eller forvaltningsrevisjon blir gjennomført. Det er vanlig og føremålstenleg at kommunestyret gir kontrollutvalet myndighet til å gjøre endringar i planen.

Avtalen kommunen har med Telemark kommunerevisjon IKS dekkjer ikkje selskapskontroll. Gjeldande ordning er at kontrollutvalet ber om tilbud på ein kontroll, og vurderer bestilling ut frå tilbudet.

### Gjennomføring av eigarskapskontroll og forvaltningsrevisjon

Det er ikkje krav om kvalifikasjonar for den som skal gjennomføre eigarskapskontroll. Det er heller ikkje stilt metodiske krav til eigarskapskontrollen. Det vanlige er at revisor gjer eigarskapskontroll, eventuelt kontrollutvalet sitt sekretariat.

Forvaltningsrevisjon i selskap *skal* gjennomførast av revisor i samsvar med god kommunal revisjonsskikk og gjeldande kvalifikasjonskrav for forvaltningsrevisjon. Ein eigarskapskontroll er vanlegvis mindre ressurskrevjande enn ein forvaltningsrevisjon.

### Innsynsrett

Kommunelova § 80 regulerer innsynsrett i selskap for kontrollutvalet og kommunen sin revisor. Innsynsretten gjeld i interkommunale selskap, interkommunalt samarbeid som er organisert som sjølvstendig rettssubjekt og aksjeselskap med kommunale/fylkeskommunale eigarar.

---

<sup>1</sup> God kommunal revisjonsskikk innen forvaltningsrevisjon er definert i RSK 001, utgitt av Noregs kommunerevisorforbund

Det er ikkje innsynsrett i selskap som har private eller statlige medeigarar. Her kan eigarorganet gi kontrollutvalet innsynsrett gjennom vedtektene. Dersom innsynsretten ikkje er regulert i vedtektene, må kontrollutvalet be styret om samtykke til innsyn, eventuelt etter avklaring med eigarane.

### **Rapportering om eigarskapskontroll og forvaltningsrevisjon**

Etter gjennomført eigarskapskontroll eller forvaltningsrevisjon lagar vi ein rapport til handsaming i kontrollutvalet. Kontrollutvalet skal rapportere sitt arbeid til kommunestyret. Denne rapporteringa skjer normalt ved at kontrollutvalet sender rapporten med si innstilling til vedtak til kommunestyret for handsaming.

## 2 Eigarskap i Tokke kommune

### 2.1 Eigarskapsmelding

Kommunen har eigarskapsmelding som vart vedtatt av kommunestyret i desember 2015. Meldinga har fire deler, der del 1 er informasjon om kommunalt eigarskap og selskapsformer, del 2 er eigarstyringsprinsipp og del 3 inneheld oversikt over dei selskapa som Tokke har eigarinteresser i. Del 4 skal utarbeidast seinare og skal vise kva for eigarstrategi Tokke har for dei einsskildde selskapa.

### 2.2 Kommunens eigarskap

Vi har henta informasjon over eigarskap frå kommunen og frå Proff.no og Brønnøysundregisteret. Dersom det ikkje er samsvar mellom desse kjeldene, har vi brukt informasjon frå dei offentlege registera. Vi kan ikkje vere sikre på at kommunen ikkje har anna eigarskap enn dei som går fram her.

### 2.3 Gjennomførte selskapskontrollar

For Tokke kommune er følgjande kontrollar gjennomførte i perioden 2012-2015:

Vest Telemark PPT IKS 2013	Tema var om det var rutinar for utøving av eigarskap, og var dei følgde.  Det var m.a. gitt tilråding til eigarane om å revidere selskapsavtala og enkelte formelle manglar ved selskapet vart påpeikt.
Skien Dalen Skipsselskap AS (2014)	Tema var om det var rutinar for å følgje opp eigarskap, og var dei følgde.  Det vart gitt fleire tilrådingar til selskapet og til kommunen. Kommunen vart m.a. tilrådt å utarbeide eigarskapsmelding eller rutinar for eigarskap, og sørge for avklaring/rapportering til kommunestyret om saker til generalforsamling.
Vest-Telemark Kraftlag AS 2015	Tema for eigarskapskontrollen var om det var etablert rutinar for å følgje opp eigarskapen, om desse vart følgde, om evaluering og val av styre, og om formidling og samordning av utbyttepolitikk og andre forventningar frå eigarane.  Kommunen vart m.a. tilrådd å utarbeide felles eigarstrategi, derunder utbyttepolitikk saman med dei andre eigarkommunane. Kommunen vart også m.a. tilrådd å utarbeide rutinar for å følgje opp andre eigarskap.



## 3 Prioriteringar i denne planperioden

### 3.1 Eigarskapskontroll

Etter ei vurdering av risiko og vesentlegheit, informasjon frå kommunen og resultat av tidlegare selskapskontrollar, tilrår vi følgjande prioriteringar i kommande valperiode:

#### **Føringar for eigarskap og opplæring av eigarrepresentantar (anbefaling 1-8)**

Tokke kommune har ny eigarskapsmelding. Vi rår kommunen til å gjere ein eigarskapskontroll av om innhaldet føringar for eigarskap i den nye eigarskapsmeldinga og ev. andre rutinar/vedtak er i samsvar med gjeldande reglar og tilrådingar og om dei vert følgde opp. Folkevaldopplæring, fullmakter, avklaringar og rapportering til kommunestyret bør undersøkjast. En slik kontroll vil normalt ikkje vere retta mot noko særskilt selskap.

Kontroll bør gjerast mot slutten av perioden.

#### **Styre - evaluering og val (tilråding 9-17)**

Det er eigar sitt ansvar å sjå til at den samla kompetansen i styret er tilpassa selskapet si verksemd. Vi rår kommunen til å undersøke korleis kommunen som eigar sikrar at selskap har godt samansette og godt fungerande styre. I denne undersøkinga vil vi særleg sjå på valprosess, styresamansetjing, styreinstruks, evaluering av styret sitt arbeid i fleire selskap.

#### **Samordning av føringar for eigarskap – fleire eigarar**

Tokke kommune eig mange selskap saman med andre kommunar. Det kan føre til at eigarane set ulike krav til selskapet knytt til eigarskapsutøving. Målsetjingar og styring av selskapa kan vere motstridande. Eigarskapskontrollen av Vest Telemark Kraftlag AS hadde dette som tema. Vi rår kontrollutvalet å sjå etter at tilrådingane frå denne forvaltningsrevisjonen vert følgde opp.

### 3.2 Forslag om forvaltningsrevisjon i selskap

#### **Gjennomføring av verksemd**

Interkommunalt brannvernssamarbeid i Vest-Telemark IKS leverar feie- og tilsynstenester til eigarkommunane. Dette er tenester som skal leverast til sjølvkost. Selskapet omfattar også brannvern. Det kan vere risiko for kryss-subsidiering. Vi rår kommunen til å gjennomføre ein forvaltningsrevisjon som undersøker kostnadsgrunnlaget for feiing og tilsyn. Forvaltningsrevisjonen kan utvidast til å omfatte andre tema.

Renovest IKS leverar renovasjonstenester i innbyggjarane i kommunen, og skal følgje miljøkrav knytt til avfallsområdet og sikre at renovasjonstenesta leverast til sjølvkost. Selskapet driv også med handtering av konkurranseutsett næringsavfall. Den samansette verksemda kan innebere risiko for kryss-subsidiering. Ein forvaltningsrevisjon kan undersøke korleis Renovest IKS løyser desse oppgåvene. Vi meiner derfor at det kan vere aktuelt med ein forvaltningsrevisjon av Renovest IKS. Forvaltningsrevisjonen kan utvidast til å omfatte andre tema.

## 4 Plan for selskapskontroll

Vi foreslår følgjande selskapskontrollar:

Tema	Generell/selskap	Kontrollform	Tidspunkt for gjennomføring
Kostnadsgrunnlag - sjølvkost	Brannvernssamarbeid i Vest Telemark IKS	Forvaltningsrevisjon – bør gjerast saman med andre eigarar.	Bør gjerast tidleg i perioden.
Gjennomføring og oppfylging av eigarskapsmelding til kommunen og ev. andre føringar for eigarskap.	Stikkprøver i utvalde selskap.	Eigarskapskontroll	Bør gjerast mot slutten av perioden.
Styresamansetting – evaluering og valprosess	Generell – selskap der kommunen har ein større eigardel	Eigarskapskontroll	Kan gjerast når som helst.
Kostnadsgrunnlag - sjølvkost	Renovest IKS	Forvaltningsrevisjon - bør gjerast felles med andre eigarar	Bør gjerast midt i perioden.

## Vedlegg

- Oversikt over Tokke kommune sine eigarinteresser i selskap per 1.1.2016 og omtale av selskapa
- KS' Anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Kommunenes sentralforbund 15. november 2015.

## Oversikt over Tokke kommune sine eigarinteresser i selskap per 1.1.2016 og omtale av selskapa

### Selskap med innsynsrett etter kompl. § 80:

Interkommunale selskap (IKS)	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapa	Kontorkommune og andre eigarkommunar
Agder og Telemark kontrollutvalgs-sekretariat IKS	1,6 %	<u>Føremål:</u> Utføre den lovpålagte sekretærfunksjonen for deltakernes kontrollutvalg. Selskapet kan utføre tilsvarende oppgaver for andre bestillere.  <u>Anna:</u> Ikkje hatt selskapskontroll.	Kontorkommune Bø  Telemark fylkeskommune og alle kommunane i Telemark unntatt Skien, og kommunar i Agder.
Telemark kommunerevisjon IKS	0,94 %	Eigenkapitalandel 59,9 %. Eigenkapital 6,1 mill. kr. Totalrentabilitet: 3,7 %. Gjeldsgrad: 0,7  <u>Føremål:</u> Utføre lovpålagte revisjonsoppgaver samt andre revisjonsoppdrag og rådgivning for deltakerne. I tillegg å utføre revisjonsoppdrag og rådgivning for andre selskaper. Selskapet har ikke erverv til formål.  <u>Anna:</u> Ikkje hatt selskapskontroll.	Kontorkommune Skien  Larvik, Lardal, alle kommunane i Telemark og Telemark fylkeskommune
Interkommunalt arkiv for Buskerud, Vestfold og Telemark IKS (IKA Kongsberg IKS)	1,11 %	Eigenkapitalandel: 16 % Eigenkapital kr 600 000. Totalrentabilitet: - 0,9 % Gjeldsgrad: 5,2  <u>Føremål:</u> Formålet med selskapet er å legge forholdene til rette for medlemmenes rasjonelle, funksjonsdyktige og effektive gjennomføring av arkivlovens intensjoner og bestemmelser. Selskapet skal kunne fungere som arkivdepot for deltakerne samt selge kompetanse og arkivtjenester til andre. Selskapet skal kunne motta, oppbevare og tilgjengeliggjøre privatarkiver fra deltakende medlemmer.	Kontorkommune Kongsberg.  43 andre kommunar i Buskerud, Vestfold og Telemark

Interkommunale selskap (IKS)	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapa	Kontorkommune og andre eigarkommunar
		<u>Anna:</u> Kjenner ikkje til om det har vært selskapskontroll.	
Renovest IKS	19 %	<p>Eigenkapitalandel: 40,1 %. Eigenkapital 9,6 mill. kr.            Totalrentabilitet: -3,8 %            Gjeldsgrad: 1,5</p> <p><u>Føremål:</u>            Føremålet til selskapet er å ta vare på alt avfall i regionen på ein miljømessig, teknisk og økonomisk forsvarleg måte ved at kommunane overfører dette ansvaret til selskapet.            Selskapet skal</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- etablere, eige og drive anlegg for mottak, handsaming og deponering av avfall i dei fem kommunane i samsvar med forureiningslov og konsesjonsvilkår</li> <li>- vere ansvarleg for innsamling, transport og handsami avfallstyper etter lovverk og føresegner</li> <li>- ta seg av all innsamling og vidare handsaming av slam frå renseanlegg, septiktankar og lukka anlegg</li> <li>- drive informasjon, samordning, rådgjeving og tilrettelegging vedkommande avfallshåndtering.</li> </ul> <p>Selskapet kan ta på seg oppgåver for andre kundar enn eigarkommunane og kjøpe tjenester knytt til drifta frå andre dersom dette er teneleg.            Selskapet avgjer i kva grad drifta skal nytte eigne anlegg, utstyr og mannskap, eller ved leige-/ og/eller driftsavtaler med kommunar, verksemdar eller personar.            Representantskapen kan vedta at selskapet deltek i andre føretak dersom føretaket har avgrensa ansvar og dersom slik deltaking fremjar selskapet sitt føremål og kompetanse og/eller tek sikte på å gje tekniske/økonomiske og miljømessige driftsføremoner. For same føremål kan selskapet stifte dotterselskap som vert eigd fullt ut av RENOVEST.            Kommunane skal samordne sine renovasjonsføresegner slik at dei vert like, og samsvarar med denne selskapsavtala.</p> <p><u>Anna:</u> Selskapskontroll vart gjennomført i 2009.</p>	<p>Kontorkommune Kviteseid.</p> <p>29 % Vinje            22,5 % Seljord            19,5 % Kviteseid            19 % Tokke            10 % Fyresdal</p>

Interkommunale selskap (IKS)	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapa	Kontorkommune og andre eigarkommunar
Vest-Telemark Pedagogisk Psykologisk Teneste IKS	14 %	<p>Eigenkapitalandel: -21,3 %. Eigenkapital -2 mill. kr.                      Totalrentabilitet: -1 %                      Gjeldsgrad: -5,7</p> <p><u>Føremål:</u>                      Tilretteleggje ei pedagogisk-psykologisk teneste i samsvar med § 5-6 i Lov om grunnskulen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova).</p> <p><u>Anna:</u> Selskapskontroll i 2013.</p>	<p>Kontorkommune Kviteseid.</p> <p>25 % Vinje                      15 % Seljord                      16 % Kviteseid                      12 % Telemark fylkeskom.                      9 % Fyresdal                      9 % Nissedal</p>
Interkommunalt brannvernssamarbeid i Vest-Telemark IKS	18 %	<p>Eigenkapitalandel: 12 %. Eigenkapital kr 249 000.                      Totalrentabilitet: 1 %                      Gjeldsgrad: 7,3</p> <p><u>Føremål:</u>                      Samarbeide om brannvesen og utføring av lovpålagte brannførebyggande oppgåver og feiing i desse kommunane.</p> <p><u>Anna:</u> Ikkje hatt selskapskontroll.</p>	<p>Kontorkommune Tokke.</p> <p>24 % Vinje                      20 % Seljord                      18 % Kviteseid                      10 % Fyresdal                      10 % Nissedal</p>

Heileigde kommunale aksjeselskap (AS)	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapet	Kontorkommune og andre eigarkommunar
Vest-Telemark kraftlag AS	19,0 %	<p>Eigenkapitaldel: 49,6 %. Eigenkapital 298 mill. kr.                      Totalrentabilitet: 9,6 %                      Gjeldsgrad: 1</p> <p><u>Føremål:</u>                      Utbygging og drift av energiforsyningsnett. Utbygging og drift av produksjonsanlegg for energi. Omsetning av energi. Installasjonsverksemd, teletenester o.l. Rådgjeving, konsulentverksemd, tenesteyting og anna verksemd som har tilknytning til dei nemde føremål. Desse arbeidsområda kan organiserast som dotterselskap. Selskapet kan også vera deltakar i andre selskap innanfor desse og tilgrensande område.</p> <p><u>Anna:</u> Selskapskontroll ble gjennomført i 2015.</p>	<p>Kontorkommune Tokke</p> <p>19 % Fyresdal                      19 % Seljord                      19 % Vinje                      19 % Kviteseid                      5 % Nissedal</p>
Kvito AS	14,78 %	<p>Eigenkapitaldel: 73,3 %. Eigenkapital 11,6 mill. kr.                      Totalrentabilitet: 0,8 %                      Gjeldsgrad: 0,4</p> <p><u>Føremål:</u>                      Å vera tiltaksarrangør for tiltak retta mot arbeidstakarar, arbeidssøklarar, personar under opplæring eller andre med trong for tilrettelegging, der NAV eller andre er oppdragsgjevar. Selskapet skal drive etter dei retningslinjer og kravsspesifikasjonar som gjeld for like tiltak. Selskapet har ikkje som føremål å gje utbytte på aksjekapitalen, overskot skal koma verksemda og arbeidssøklarane og arbeidstakarane til gode. Selskapet kan samarbeide med andre liknande selskap, både i form av produksjonssamarbeid, fagleg samarbeid og samarbeid på eigarsida.</p>	<p>Kontorkommune Vinje</p> <p>63,01 % Vinje                      21,78 % Kviteseid                      0,43 % Nissedal</p>

Heileigde kommunale aksjeselskap (AS)	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapet	Kontorkommune og andre eigarkommunar
Vegfinans RV36 Telemark AS	2,5 %	Eigenkapitaldel: -2,6 %. Eigenkapital -364 000 kr. Totalrentabilitet: -0,7 % Gjeldsgrad: 39,9  <u>Føremål:</u> Delfinansiere utbyggingen av Rv36 med tilhørende anlegg gjennom Telemark fylke. Selskapet deler ikke ut utbytte. Selskapet administrerer og eventuelt driver et innkrevingsystem i bompengerperioden. Selskapet foretar de nødvendige låneopptak i samsvar med stortingsvedtak og avtale med Statens vegvesen Vegdirektoratet.	Kontorkommune Skien  Vegfinans AS 80 % (100 % fylkeskommunalt eigd, Telemark fylkeskommune eig 16,67 %) Sauherad 2,5 % Hjartdal 2,5 % Seljord 2,5% Bø 2,5% Nome 2,5 % Vinje 2,5 % Kviteseid 2,5 %
Odda vegfinans AS	4 %	Eigenkapitaldel: 7,8 %. Eigenkapital kr 218 000. Totalrentabilitet: 3,1 % Gjeldsgrad: 11,8  <u>Føremål:</u> Å stå føre delfinansiering av planlegging og bygging av ny veg og ny tunelløysing for E134 innafor planområdet som er definert i vedtekne kommunedelplanar for Odda og Vinje kommunar frå 2008, og å bidra til rask og god realisering av prosjektet. Selskapet har ikkje erverv som føremål.	Kontorkommune Odda.  Hordaland fylkeskommune 52 % Vinje 4 % Kviteseid 4% Seljord 4 %

§ 27 – Sjølvstendige rettssubjekt	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapet	Kontorkommune og andre eigarkommunar
-----------------------------------	-----------------------	---------------------------	--------------------------------------



Vest-Telemarkrådet		<p><u>Frå Vest-Telemarkrådet si nettside:</u>                  Vest-Telemarkrådet er regionalt samarbeidsorgan for kommunane Fyresdal, Kviteseid, Nissedal, Seljord, Tokke og Vinje. Rådet løyser felles spørsmål for dei deltakande kommunane, og står som koordinator for ei rekkje samarbeidstiltak i regionen. Vest-Telemarkrådet har ei viktig rolle innan kontakt og samarbeid med stat, fylkeskommune, regionråd og andre organisasjonar.</p>	Kviteseid er kontorkommune
--------------------	--	--	----------------------------

**Selskap utan innsynsrett:**

Deleigde kommunale aksjeselskap	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapet	Kontorkommune og andre eigarkommunar
Dalen Næringshage AS	45 %	<p><u>Føremål:</u>                  Selskapets verksemd er: Eit selskap som har som målsetting å drive næringshage i Tokke og anna som naturleg fell saman med dette.</p> <p><u>Anna:</u>                  Stifta 1. juni 2015</p>	Kontorkommune Tokke
Skien Dalen Skipsselskap AS	11,66 %	<p>Eigenkapitaldel: -0,5%. Eigenkapital er -14 000 kr.                  Totalrentabilitet: 7,8 %                  Gjeldsgrad: -189,1</p> <p><u>Føremål:</u>                  Drive turisttrafikk i Telemarksvassdraget og hva dermed står i forbindelse. Selskapet kan også ved aksjetegning eller på annan måte delta i andre selskaper.</p> <p><u>Anna:</u> Hadde selskapskontroll i 2014.</p>	Kontorkommune Skien  26,10 % Telemark fylkeskom. 11,66 % Tokke 8,01 % Nome 7,90 % Kviteseid 6,09 % Skien
Vest-Telemark Blad AS	5,90 %	<p>Eigenkapitaldel: 30,9 %. Eigenkapital 3,3 mill. kr.                  Totalrentabilitet: -7,6 %                  Gjeldsgrad: 2,2</p>	Kontorkommune Kviteseid  8,74 % Vinje

Deleigde kommunale aksjeselskap	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapet	Kontorkommune og andre eigarkommunar
		<p><u>Føremål:</u> Gjeva ut ei partipolitisk ubunde lokalavis på nynorsk for bygdene i Vest Telemark.</p>	<p>6,99 % Seljord 6,34 % Kviteseid</p>
Vest-Telemark næringsbygg AS	9,51 %	<p>Eigenkapitalandel: 92,2 %. Eigenkapital 30,7 mill.kr. Totalrentabilitet: 0,4 % Gjeldsgrad: 0,1</p> <p><u>Føremål:</u> VTN as sitt føremål er, i samarbeid med andre aktørar, å styrke og vidareutvikle næringslivet i regionen. Innafor kommunane Nissedal, Fyresdal, Tokke, Kviteseid, Seljord, Vinje, Hjartdal og Drangedal skal VTN as vere med å skape grunnlag for vekst og utvikling ved å delta i ulike typar næringsbyggprosjekt, samt andre aktuelle selskap og verksemder. I samband med dette kan det også ytast teknisk og økonomisk rådgjeving.</p>	<p>Kontorkommune Kviteseid</p> <p>24,37 % Vinje 9,92 % Telemark fylkeskom. 9,18 % Fyresdal 9,10 % Seljord 6,05 % Hjartdal 4,89 % Drangedal 4,40 % Kviteseid 1,65 % Nissedal</p>
Norsk Bane AS	3,36 %	<p>Eigenkapitalandel: 50,6 %. Eigenkapital 411 000 kr. Totalrentabilitet: -24,8 % Gjeldsgrad: 1</p> <p><u>Føremål:</u> Planlegge, bygge og drive et høvfarts-banenett i Norge og gjennomføre de tiltak som synes nødvendige for å kunne oppnå dette. Høvfartsbanen over Haukeli er et nøkkelement. Selskapet kan selge jernbanefaglig kompetanse.</p>	<p>Kontorkommune Ålesund.</p> <p>17,23 % Vinje 2,05 % Bø 2,00 % Sauherad 0,49 % Tinn Fleire kommunar i andre fylker</p>
E134 Haukelivegen AS	2,22 %	<p>Eigenkapitalandel: 58,1 %. Eigenkapital 2,5 mill. kr. Totalrentabilitet: 0,5 % Gjeldsgrad: 0,7 %</p> <p><u>Føremål:</u></p>	<p>Kontorkommune Vinje</p> <p>Fleire kommunar i Telemark eig 2,22 %</p>

Deleigde kommunale aksjeselskap	Kommunen sin eigardel	Opplysningar om selskapet	Kontorkommune og andre eigarkommunar
		Arbeide for utbygging og standardheving av E134 Haukelivegen og RV23. I tillegg kan selskapet arbeide for å fremje interessene til viktige sidegreiner til denne transportkorridoren, etter fylkesvise prioriteringar, når dette styrker arbeidet for korridoren. Selskapet kan ta initiativ til å opprette finansieringsselskap og utbyggingsselskap. Selskapet har høve til å delta i og/eller arbeide saman med andre selskap med tilsvarande føremål. Selskapet står elles fritt til å setje i verk tiltak og bruke dei verkemiddel som er tilgjengeleg og aktuelle for å fremje føremålet til selskapet.	
Telemark Bilruter AS	2,24 %	Eigenkapitalandel: 64,1 %. Eigenkapital 58,6 mill. kr. Totalrentabilitet: 6,2 % Gjeldsgrad: 0,6  <u>Føremål:</u> Drive persontrafikk, varetransport og elles anna som har samanheng med dette	Kontorkommune Seljord  16,76 % Vinje 7,88 % Fyresdal 2,72 % Seljord 0,28 % Kviteseid

Alle nøkkeltal er frå 2014.

### Formlar og forklaringar for nøkkeltall:

Eigenkapitalandel	$(\text{Sum eigenkapital} / \text{totalkapital}) * 100$ <i>Eigenkapitalandelen viser kor mykje av totalkapitalen som er eigenkapital. Over 40 % reknast som mykje godt.</i>
Totalrentabilitet	$(\text{Resultat før skatt} + \text{finanskostnader}) * 100 / \text{gj.sn. totalkapital}$ <i>Resultat av drifta viser kor lønsam verksemda er. Over 15 % reknast som mykje godt.</i>
Gjeldsgrad	$\text{Sum gjeld} / \text{Sum eigenkapital}$ <i>Gjeldsgraden viser kor stor gjelda er i forhold til eigenkapitalen. En gjeldsgrad på 1 vil si at bedrifta har like stor gjeld som eigenkapital.</i>

## KS' Anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll<sup>3</sup>

### **ANBEFALING 1: OBLIGATORISK OPPLÆRING AV OG INFORMASJON TIL FOLKEVALGTE**

Kommunene bør som en del av sitt folkevalgtprogram gjennomføre obligatoriske kurs eller eierskapsseminarer. Den første opplæringen bør gjennomføres i løpet av de første 6 månedene av valgperioden. Det anbefales også at det nye kommunestyret tidlig i perioden får en oversikt over status for selskapene.

### **ANBEFALING 2: VURDERING OG VALG AV SELSKAPSFORM**

Det er eiers ansvar å sikre en selskapsform som er tilpasset selskapets formål, eierstyringsbehov, samfunnsansvar, hensynet til innsyn, markedsforhold og det aktuelle lovverket.

### **ANBEFALING 3: FYSISK SKILLE MELLOM MONOPOL OG KONKURRANSEVIRKSOMHET**

Selskap som opererer i et marked i konkurranse med andre aktører i tillegg til monopolvirksomhet, bør som hovedregel skille ut den markedsrettede delen av virksomheten for å unngå rolleblanding og kryssubsidiering.

### **ANBEFALING 4: UTARBEIDELSE AV EIGARSKAPSMELDINGER**

Kommunestyrene bør hvert år fastsette overordnede prinsipper for sitt eierskap ved å utarbeide en eierskapsmelding for alle sine selskap.

Eierskapsmeldingen bør minimum ha disse hovedpunktene:

1. Oversikt over kommunens virksomhet som er lagt i selskap og samarbeid.
2. Politisk styringsgrunnlag gjennom kommunens prinsipper for eierstyring
3. Juridisk styringsgrunnlag knyttet til de ulike selskaps- og samarbeidsformene.
4. Formålsdiskusjon og selskapsstrategi knyttet til de ulike selskapene, herunder styringsdokumentene.
5. Selskapenes samfunnsansvar knyttet til miljø, likestilling, åpenhet, etikk osv.

### **ANBEFALING 5: UTARBEIDELSE OG REVIDERING AV STYRINGSDOKUMENTER**

Kommunestyret skal utarbeide og bør jevnlig revidere styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet.

### **ANBEFALING 6: EIERMØTER**

---

<sup>3</sup> Kommunenes sentralforbund 15. november 2015.

KS anbefaler at det jevnlig gjennomføres eiermøter for å bidra til god eierstyring og kommunikasjon med selskapet. Et eiermøte er et møte mellom representanter fra kommunen som eier, styret og daglig leder for selskapet.

#### **ANBEFALING 7: EIERORGANETS SAMMENSETNING OG FUNKSJON**

Avhengig av selskapets formål, anbefales det som en hovedregel at kommunestyret oppnevner sentrale folkevalgte som selskapets eierrepresentanter i eierorganet. Eierstyring skal utøves innenfor rammen av kommunestyrets vedtak.

#### **ANBEFALING 8: GJENNOMFØRING AV GENERALFORSAMLINGER OG REPRESENTANTSKAPSMØTER**

De formelle eiermøtene er generalforsamling eller representantskap. Det er styret som innkaller. Bestemmelser om innkallingsfrist bør tas inn i vedtektene, slik at det tas hensyn til kommunens behov for å ha tid til å behandle aktuelle saker.

#### **ANBEFALING 9: SAMMENSETNINGEN AV STYRET**

Det er eiers ansvar å sørge for at styrets kompetanse samlet sett er tilpasset det enkelte selskaps virksomhet. Det anbefales at kommunen sikrer opplæring av styremedlemmene.

#### **ANBEFALING 10: VALGKOMITE OG STYREUTNEVNELSER**

Ved valg av styret til kommunalt eide selskap bør det vedtektsfestes bruk av valgkomite.

#### **ANBEFALING 11: KJØNNSMESSIG BALANSE I STYRENE**

Det anbefales at eierorganet uavhengig av organisasjonsform tilstreber balansert kjønnsrepresentasjon. Styremedlemmene behøver ikke være bosatt i kommunen.

#### **ANBEFALING 12: RUTINER FOR Å SIKRE RIKTIG KOMPETANSE I SELSKAPSSTYRENE**

Eier har ansvar for å sikre at styret har den nødvendige kompetansen for å nå selskapets mål. Eier bør også anbefale styret selv jevnlig å vurdere egen kompetanse ut fra eiernes formål med selskapet. Det er derfor anbefalt flere rutiner for å sikre nødvendig kompetanse.

#### **ANBEFALING 13: STYRESAMMENSETNING I KONSERNMODELL**

Styremedlemmer i morselskap bør ikke sitte i styret til datterselskap. Konserndirektøren kan være representert i datterselskapenes styret.

**ANBEFALING 14: OPPNEVNELSE AV VARAREPRESENTANTER**

Der det utpekes varamedlemmer til styret bør ordningen med numeriske varamedlemmer benyttes for å sikre kontinuitet og kompetanse i styret.

**ANBEFALING 15: HABILITETSVURDERINGER**

Det anbefales at styrene etablerer faste rutiner for å håndtere mulige habilitetskonflikter. Ordfører og rådmann bør ikke sitte i styret i selskap.

**ANBEFALING 16: GODTGJØRING AV STYREVERV**

Kommunen bør i forbindelse med utarbeidelse av eierskapsmelding ha en prinsipiell diskusjon om godtgjøring av styreverv. Denne bør danne grunnlag for eierorganets fastsetting av styrehonorar.

**ANBEFALING 17: REGISTRERING AV STYREVERV**

Alle som påtar seg styreverv for kommunale selskap bør registrere vervene på [www.styrevervregisteret.no](http://www.styrevervregisteret.no)

**ANBEFALING 18: ARBEIDSGIVERTILHØRIGHET I SELVSTENDIGE RETTSSUBJEKTER**

Det anbefales at selskapene søker medlemskap i en arbeidsgiverorganisasjon. KS Bedrift vil være et naturlig valg for mange av disse selskapene.

**ANBEFALING 19: UTARBEIDELSE AV ETISKE RETNINGSLINJER**

Eier bør påse at selskapsstyrene utarbeider, og jevnlig reviderer, etiske retningslinjer for selskapsdriften

**ANBEFALING 20: SÆRLIG OM ADMINISTRASJONSSJEFENS ROLLE I KOMMUNALE FORETAK**

Det anbefales at kommunestyrene ved opprettelse av kommunale foretak diskuterer administrasjonssjefens rolle og handlingsmuligheter overfor daglig leder.

**ANBEFALING 21: UTØVELSE AV TILSYN OG KONTROLL**

Kommunestyret har både et tilsyns og kontrollansvar for å sikre at kommunen når sine mål, at regelverket etterleves og at etiske hensyn ivaretas. Kontrollen utføres blant annet gjennom regnskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon og selskapskontroll. Kontrollansvaret gjelder også når virksomheten er skilt ut i egne selskap.